



# Программа поддержки гражданских инициатив

Валерия ЕФИЦЕНКО, координатор грантовых программ

**П**РАКТИЧЕСКИ С САМОГО начала своей деятельности Дальневосточное отделение «Института социальных действий и возрождения в Евразии» (ИСАР ДВ) проводило грантовые программы, направленные на развитие общественного движения на Дальнем Востоке. Со временем во всех регионах появились сильные, профессионально работающие общественные организации, способные осуществлять независимый контроль над использованием природных ресурсов, следить за соблюдением экологического законодательства, самостоятельно выполнять различные природоохранные, экообразовательные и другие социально значимые проекты. В то же время большая активность на местах не оказывала ощутимого положительного влияния на состояние окружающей среды, не вела к устойчивому изменению стереотипов поведения людей по отношению к природе. Чтобы как-то исправить сложившуюся ситуацию, была разработана новая программа, направленная на оказание информационной и технической помощи, а также финансовой поддержки начинающим организациям, так называемым *grass roots* (корни травы), в их экологической деятельности. Был найден донор — частный фонд Вильяма и Флоры Хьюлетт, и в ноябре 2001 г. программа «Поддержка общественного экологического движения на Дальнем Востоке» началась.

Сегодня, на этапе ее завершения, самое время оглянуться назад, вспомнить, чего мы ожидали от нее, а потом, вернувшись в настоящее, посмотреть, что же у нас получилось.

Начиная программу, мы надеялись, что она привлечет новых сторонников в ряды защитников природы, будет способствовать появлению новых инициативных групп и зарегистрированных НКО. Мы рассчитывали, что нашими единомышленниками станут детские и женские организации, объединения инвалидов и воинво-интернационалистов, другие не экологические организации, которые часть своих усилий решат направить на защиту окружающей среды. Мы ожидали, что совместная работа позволит нашим партнерам получить успешный опыт в реализации своих планов, научит ставить перед собой реальные цели и задачи и находить правильные пути их решения. Мы хотели, чтобы наши «подопечные» окрепли, стали сильными, выросли профессионально, научились объединяться для достижения конкретного результата. Нам казалось, что все это будет способствовать повышению экологической грамотности населения, изменению стереотипов поведения людей по отношению к природе и, как следствие, улучшению состояния окружающей среды. Мы стремились к такому результату, как повышение роли общественности в принятии решений, связанных с антропогенным давлением на природу, готовность общества к тому, чтобы принять на себя ответственность за состояние окружающей среды. Другими словами, программа была еще одним шагом на пути развития гражданского общества в России.

Прошло почти три года.

За это время было рассмотрено свыше тысячи заявок, принято положительное решение по 357 проектам, выделено на их осуществление более 653 тысяч долларов США, проведено более 50 обучающих семинаров, дано несчетное количество консультаций.

Информационным рупором программы стал журнал «Экология. Культура. Общество». Именно сейчас, читая эту статью, вы держите в руках его 14-й номер. Также информация распространялась через «Электронный бюллетень ИСАР ДВ». Но сведений о количестве выделенных долларов, грантов и проведенных мероприятий недостаточно, чтобы судить о тех изменениях, которые происходят в обществе. Для этого нужно обратиться к конкретным делам, которые планируют и реализуют конкретные люди. Так вот, через участие в проектах наших грантополучателей проявили свою активность более 80 тыс. человек, пятая часть из которых была привлечена в качестве добровольцев.

Большие надежды вселяет то, что около половины всех участников проектов — молодежь.

Особенно важно подчеркнуть, что руководителями и проектами, и многих вновь созданных организаций становятся молодые люди.

Сухая статистика утверждает, что 49 процентов наших грантополучателей впервые выполняли экологический проект — это те самые женские и детские организации, объединения инвалидов, которые благодаря программе пришли в экологическое движение и, мы надеемся, в нем останутся. Об этом говорит тот факт, что 86 процентов организаций, завершивших свои проекты, планируют продолжать экологическую деятельность.

Мощным резервом для развития общественного экологического движения на Дальнем Востоке является так называемая глубинка. Иногда это села, поселки, улусы, куда транспортом-то можно добраться не чаще одного раза в неделю, а в некоторые только летом или зимой. Оперативная связь с центром в них нерегулярна и очень затруднена. Мы предприняли много усилий, чтобы пробудить активность в этих удаленных уголках. В каждом регионе провели обучающие семинары и видим результат — очевидный рост количества поданных заявок, многие из которых получили нашу поддержку. Это, например, проекты из поселков Эвенск и Омсукчан Магаданской области, село Ковран и поселок Октябрьский Тигильского и Усть-Большерецкого районов Камчатской области, сел Богородского, Циммермановка и поселка Де-Кастри Ульчского района Хабаровского края, поселков Чычымах Таттинского улуса и Усун-Кель Чурапчинского улуса в Республике Саха, поселков Иса и Уркан Тындинского района Амурской области и многих других.

Показательно, что большинство инициативных групп (76 %) планируют официально зарегистрировать свою общественную организацию. И, несмотря на бюрократическую волокиту и сложности в осуществлении регистрации, наблюдается неуклонный рост количества зарегистрированных НКО. Так, за два года деятельности программы в каждом регионе Дальнего Востока наблюдался рост числа зарегистрированных организаций (в среднем на 17 %). Например, по данным Статистического управления Приморского края, в период с 2001-го по 2003 год в Приморье появилось 245 новых НКО. За это же время адресная база данных ИСАР ДВ увеличилась на 1 200 адресов.

В качестве примера можно привести историю появления и развития Научно-общественного координационного центра «Живая вода». Как инициативная группа эта организация появилась в июле 2003 года. Ее первый проект — «Живая вода Приморья» — был направлен на привлечение внимания широких слоев населения к проблеме загрязнения небольших ручьев в пригороде Владивостока. Объектами внимания стали шесть городских водотоков. Участники проекта, среди которых были в основном студенты и школьники, после соответствующего обучения определяли уровень загрязнения вод. Организовали субботники по очистке ручья Академического, а перед этим провели большую работу с жителями окрестных домов. Открыли сайт [www.cleanwater.ru](http://www.cleanwater.ru), который, безусловно, полезен всем, кто занимается подобной деятельностью. Смогли создать партнерские отношения с научно-исследовательскими, образовательными и коммерческими организациями. Нашли поддержку своей деятельности у ГУПР по Приморскому краю и краевой администрации. Закончив этот проект, «Живая вода» сразу берется за следующий: организует первую краевую экологическую школу-семинар «Человек и биосфера» для студентов и школьников. В помещении Биолого-почвенного института ДВО РАН для участников школы-семинара был проведен лекторий, на котором ведущие ученые, представители природоохранных структур и экологической общественности рассказывали ребятам о причинах возникновения экологических проблем, возможных путях их решения, призывали молодежь активно включаться в природоохранную деятельность. Затем, при проведении конференции-конкурса школьных и студенческих работ, слово было предоставлено молодым. Были заслушаны их доклады, рассматривающие вопросы экологии, рационального природопользования, а также представлены оригинальные разработки для решения конкретных проблем.

Прошло совсем немного времени, и Научно-общественный координационный центр «Живая вода», теперь уже зарегистрированная организация, выигрывает грант на создание в Приморье сети агентств по проведению биомониторинга пресных водотоков. Проект еще не завершен, но уже создано 27 экоагентств, проводится теоретическое и практическое обучение общественных экспертов, изданы практическое руководство по биоиндикации водоемов, брошюры, буклеты, листовки, плакаты, направленные на экологическое просвещение населения.

Такая активность организации не могла не способствовать налаживанию контактов с другими общественными организациями. Так и произошло. В городе Партизанске есть хорошо известная в Приморье и за его пределами общественная экологическая детско-юношеская организация «Росток». Возглавляет эту организацию Любовь Павловна Самчинская. Эта организация в рамках гранта ИСАР ДВ уже работала над созданием сети экологических НКО на юго-востоке Приморья. Основным направлением деятельности этой сети стало исследование состояния реки Партизанской и проведение мероприятий по ее охране. Подключение к этой работе НОКЦ «Живая вода» с его методами биоиндикации оказалось как нельзя кстати. А когда случилась трагедия — прорыв дамбы золоотвала Партизанской ГРЭС и, как следствие, попадание огромных масс золы в ключ Лозовый (приток реки Партизанской), что, в свою очередь, привело к катастрофическому загрязнению водотоков и массовой гибели гидробионтов, — эти две организации, объединившись, забили тревогу, не дали замолчать происшествие и вынудили государственные и природоохранные структуры принять соответствующие меры по ликвидации последствий ЧП.

Вообще, идеи партнерства становятся все более востребованными у наших грантополучателей. В этой связи можно упомянуть и проект «Информационного центра «Абориген Камчатки» — «Создание сети об-

щественных организаций коренных народов Камчатки для решения экологических проблем» — и проект «Заповедная волна», в осуществлении которого принимали участие организации из Амурской области, Приморского и Хабаровского краев. Многочисленные мероприятия этого проекта привлекли внимание к экологическим проблемам Амура и сопредельных с ним территорий. Проект «Аист над Амуром», над которым в настоящее время работают ДОП «Барс» из Амурской области и ДОП «Беркут» из ЕАО, позволяет объединить усилия в деле сохранения популяции дальневосточного белого аиста и мест его обитания. Партнерство Центра экологического просвещения «Эйгэ» и Сети общественного экологического мониторинга Республики Саха (Якутия) в проекте «Крылатые дети Севера» направлено на ограничение сроков весенней охоты на водоплавающих птиц, а в перспективе — полный ее запрет.

Интересным примером является партнерство четырех инициативных групп из Амурской области, объединенных одной проблемой — восстановление водоохранной зоны реки Гильчин. Объединяет эти проекты, кроме объекта их внимания, одно общее мероприятие — экологическая эстафета. Эстафета началась в селе Козьмодемьяновка. Два дня 15 ребят из этого села двигались экспедицией вдоль реки, проводя наблюдения и уборку мусора с берегов. Затем они встретились с экспедиционным отрядом из села Тамбовка, который принял эстафету. Следующими эстафету приняли группы из сел Косицино и Гильчин. И каждый раз по двое ребят из предыдущих отрядов продолжали участвовать в экспедиции, объединенный отряд дошел до места впадения Гильчина в Амур, и там состоялся двухдневный полевой семинар для экологических лидеров. Это мероприятие привлекло внимание к проблеме реки Гильчин и всего Тамбовского района. Спустя месяц мы с горечью узнали, что умерла Ирина Павловна Саяпина, добрая, активная, преданная своей малой родине женщина, руководитель детской организации «Эколог» из Гильчина, которая с любовью показывала нам лучшие уголки этого села. И ей удалось заронить в наших душах восхищение и Егорьевым родником, и лугами, и озером, и самой Ириной Павловной. Очень жаль!

Мощное ядро общественных экологических организаций за время действия программы сложилось в поселке Лучегорск. Мало того, что каждая организация в отдельности выполняла свои проекты, они постоянно кооперировались для проведения общих природоохранных акций и мероприятий. В некоторых случаях это было спонтанное объединение, но чаще — партнерский проект. Организации-партнеры — общественная социально-экологическая организация «Первоцвет», Приморское краевое отделение общественной организации «Всероссийское общество охраны природы Пожарского района», детская инициативная группа «Незабудка», клуб экотуристов поселка Лучегорск, детская инициативная группа «Сорванец». В своей деятельности по защите окружающей среды, будь то охрана лотоса или акции в защиту лесов в бассейне реки Бикин, лучегорские организации применяют различные формы работы: используют возможности телевидения (детская инициативная группа «ШИП») и радио (ОО «Контакт»), театральные постановки, проведение экологических лагерей, акции на улицах поселка. Налаживаются у них тесные контакты и с другими организациями края — партизанским «Ростком» и хасанским «Лотосом», плодотворное сотрудничество лучегорской «Зеленой дружины» с владивостокской «Живой водой». Крупный партнерский проект по организации борьбы с браконьерством выполнили ВООП Пожарского района и НП «Экопатруль» (Владивосток). В рамках одного из партнерских проектов («Зеленая волна») была проведена работа по подготовке к печати и изданию книги патриарха приморского общественного экологического движения

Бориса Константиновича Шибнева — «Природа бассейна реки Бикин».

Важным результатом деятельности программы является активизация организаций, которые никогда прежде не занимались экологической деятельностью. Молодежные, женские организации, объединения инвалидов и пр., благодаря участию в программе «Поддержка общественного экологического движения на Дальнем Востоке», нашли новое направление своей деятельности. К ним можно отнести областную общественную организацию воинов-интернационалистов, участников региональных конфликтов и войн из ЕАО с проектами «Лучший город Земли» и «Этот мир придуман не нами», Амурское общественное движение «Ветераны России» с проектом «Аллея жизни», инициативную группу «Женщины Севера» с проектом «Чистый родник», Приморский краевой фонд защиты потребителей с их проектом «Чистый город», орган общественной самодеятельности «Даль» с проектом «Сохраним рощу потомкам» и многие другие, которых просто невозможно перечислить в небольшой статье.

Надо отметить, что формы работы, направленной на изменение стереотипов поведения людей по отношению к окружающему миру, применяемые нашими грантополучателями, очень разнообразны. Это и проведение информационно-просветительских кампаний и образовательных программ в проектах «Бумажный бум» Малой академии морской биологии и «Пластун — наше будущее» ЦОИ «Рында», и занятия в экогруппах — проект «Приморские экогруппы» объединения педагогов «Круг». А Валентина Ивановна Кургак, руководитель проекта «Восстановление лесозащитной полосы и парковых зон г. Большой Камень», ОЭО «Ноосфера», очень интенсивно работает со СМИ — местные газеты опубликовали более двадцати ее статей. Выше уже упоминались лучегорские организации, использующие для этих же целей телевидение и радио. А ребята из детской организации «Прометей» в рамках проекта «Красота руками детства» живописно расписали одну из подпорных стен во Владивостоке сюжетами природоохранной тематики.

Интересную форму воздействия на поведение людей выбрала корякская организация «Окал» из села

Ковран Тигильского района в проекте «Организация системы управления в предотвращении очагов загрязнения в зимний промысловый сезон деятельности общин». В течение охотничьего сезона активисты группы объезжали на собаках места базирования охотников-промысловиков, привозили наглядные и методические материалы о способах раздельного сбора и утилизации мусора, проводили беседы с охотниками, организовали сбор и централизованный вывоз накопившегося мусора. А руководитель организации Иван Константинович Заев прислал отчет об этом проекте в стихах.

За три года действия программы стал очевиден профессиональный рост наших грантополучателей. Очень многие организации и инициативные группы, выполнив относительно несложный проект, в дальнейшем берутся за реализацию проектов более высокого уровня. Невозможно даже перечислить эти организации, так их много.

Одни организации профессионально растут, выполняя проекты, а у других сама суть проекта заключается в повышении профессионализма других организаций. Так работает, например, Информационное ресурсное агентство «Сигма» (г. Биробиджан) при выполнении проектов «Плечом к плечу», «Кадры решают все», «Сила движения», «Движение — сила», так работает Приморская школа прав человека в проекте «Развитие информационно-образовательных механизмов защиты экологических прав граждан в сети НКО Приморского края», так работает «Магаданский центр окружающей среды» (МЦОС) — проект «Развитие общественных экологических инициатив в Магаданской области» и не только они.

Многие организации, развиваясь сами, способствуют становлению других устойчивых объединений, иницилируя их появление и передавая им свой опыт. Например, эколого-краеведческое объединение «Зеленый мир» из Тынды выполнило ряд проектов, в результате чего в Тындинском районе Амурской области появились и активно включились в общественную экологическую работу группы из поселков Уркан, Соловьевск, Первомайское, Олекма, а на обучающий семинар, организованный в рамках проекта, были пригла-



шены общественные объединения не только из Амурской области, но и из Якутии.

Есть организации, которые главной целью своей работы считают повышение роли общественности в принятии решений, связанных с антропогенным давлением на природу. К ним можно отнести Магаданскую региональную общественную организацию «Содействие-TeamWork» (проекты «Общественный мониторинг радиоактивного загрязнения в г. Магадане и его окрестностях» и «Учет общественного мнения при принятии экологически значимых решений — путь к экологической безопасности проектов шельфовой нефтедобычи в Магадане»), Амурский экологический клуб «Улукиткан» (проекты «Плотины — экология — здоровье», «Дальневосточный аист — птица 2003 года Амурской области») и взаимное дополнение организаций-партнеров — Якутского регионального ОО «Сеть общественного экологического мониторинга РС (Я)» и ОО «Центр экологического просвещения РС (Я) «Эйгэ» в проекте «Общественный экологический контроль (экспертиза) проекта строительства и эксплуатации магистрального нефтепровода Талакан — Витим».

В целом за время проведения программы во всех уголках Дальнего Востока, от Приморья до Чукотки и от Якутии до Сахалина, было проведено огромное количество природоохранных мероприятий, направленных на улучшение качества окружающей среды, сохранение природы. Высажены тысячи саженцев, многие километры морского и речного побережья очищены от мусора, благоустроены места отдыха, спасены от гибели множество животных и растений. И только благодаря активной и бескорыстной работе многих и многих простых людей, которым мы, по мере своих сил и возможностей, помогаем, мы можем смотреть в будущее с надеждой и оптимизмом.

И еще хочется выразить благодарность за помощь и поддержку программы нашим консультантам в регионах Дальнего Востока: Лидии Петровне Горобейко (Еврейская автономная область), Светлане Карпенко (Сахалинская область), Ольге Новиковой (Камчатская область), Анне Обушенковой (Магаданская область), Михаилу Самсонову (Республика Саха (Якутия), Игорю Саковичу (Амурская область), Ольге Тимошенко (Хабаровский край). Спасибо вам, коллеги!

## География программы

### Перечень населенных пунктов, в которых выполнялись экологические проекты, поддержанные ИСАР ДВ

#### Приморский край

п. Лучегорск  
п. Авангард  
п. Терней  
г. Владивосток  
с. Загорное  
г. Партизанск  
г. Фокино  
с. Новопокровка  
п. Путятин  
п. Хасан  
г. Дальнегорск  
п. Угловое  
г. Уссурийск  
с. Астраханка  
с. Лазо  
с. Спасское  
с. Каймановка  
с. Нежино  
с. Вольно-Надеждинское  
г. Спасск-Дальний  
п. Зарубино  
п. Пластун  
г. Большой Камень  
г. Находка  
с. Комаровка  
с. Анисимовка

#### Хабаровский край

г. Комсомольск-на-Амуре  
п. Циммермановка  
с. Верхняя Эконь  
п. Де-Кастри  
г. Хабаровск  
г. Амурск  
г. Николаевск-на-Амуре  
п. Высокогорный

#### Сахалинская область

г. Южно-Сахалинск  
с. Костромское  
с. Огоньки  
п. Ноглики

с. Роцино  
г. Анива  
г. Александровск-Сахалинский

#### Амурская область

г. Благовещенск  
п. Иса  
с. Новотроицкое  
г. Свободный  
с. Гродеково  
г. Тында  
п. Олекма  
с. Первомайское  
п. Уркан  
с. Гильчин  
с. Тамбовка  
с. Козьмодемьяновка  
с. Косицино  
с. Новопетровка  
с. Константиновка  
п. Соловьевск  
с. Ивановское  
г. Зея  
п. Архара

#### Магаданская область

г. Магадан  
п. Клепка  
п. Эвенск  
п. Ола

#### Республика Саха (Якутия)

с. Каюпцы  
с. Таас-Юрях  
г. Нерюнгри  
с. Тэхтюр  
г. Олекминск  
с. Мындагай  
п. Усун-Кель  
с. Кобяй  
п. Хоробут

г. Якутск  
с. Хаяхсыт  
п. Батагай  
п. Маган  
с. Майя  
г. Верхоянск  
с. Чычымах  
с. Амга  
с. Борогонцы  
п. Хатыстыр  
с. Магарас  
с. Толон  
с. Мата

#### Чукотский автономный округ

с. Мейныпильгыно  
с. Канчалан  
п. Угольные Копи  
г. Анадырь

#### Камчатская область

г. Петропавловск-Камчатский  
г. Елизово  
с. Эссо  
с. Никольское  
п. Сосновка  
п. Октябрьский  
г. Вилючинск

#### Корякский автономный округ

п. Оссора  
п. Палана  
с. Ковран  
с. Тигиль

#### Еврейская автономная область

г. Биробиджан  
п. Смидович  
с. Птичник  
с. Надеждинское