

Устойчивое развитие: миф во спасение Земли?

Татьяна МАРКОВА,
директор Программы «Устойчивое развитие
территорий Иркутской области», Фонд
«Возрождение Земли Сибирской», г. Иркутск

В КОНЦЕ XX ВЕКА люди наконец осознали, что в мире, где так много нужды и где окружающая среда постоянно ухудшается, невозможны здоровые общество и экономика. Экономическое развитие не может остановиться, но оно должно пойти по иному пути, чтобы замедлить разрушение природной среды.

Экологическая ситуация во второй половине XX века настолько обострилась, что самые трезвые представители человечества (считается, что это экономисты) оценили перспективу на недалекое будущее и пришли к выводу, что развиваться по-старому нельзя, необходимо выработать принципы устойчивого развития и строго их придерживаться. Сам термин «устойчивое развитие» (перевод английского выражения *sustainable development*) появился в 70—80-е годы XX века благодаря следующим инициативам.

В 1972 году состоялась Стокгольмская конференция ООН по проблемам окружающей среды, 113 стран-участниц которой провозгласили право людей на жизнеспособную и продуктивную окружающую среду.

В 1983 г. была создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию при ООН, или Комиссия Брундтланд (по имени ее председателя Гро Харлем Брундтланд, которая в то время была премьер-министром Норвегии). В 1987 году комиссия подготовила отчет «Наше общее будущее», показавший неустойчивый, бесперспективный характер развития человеческого общества, несправедливое использование и распределение ресурсов планеты. В нем впервые официально определено устойчивое развитие как «такое развитие цивилизации, при котором удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения достигается без ущемления таких возможностей для будущих поколений».

К 1992 году у людей во всем мире созрела потребность собраться и обсудить свое будущее. На Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) устойчивое развитие было провозглашено стратегическим принципом развития человечества. В результате совместной работы (103 главы государства и 179 глав правительств, 8 000 журналистов) была подготовлена «Повестка дня на XXI век» — программа работы на следующее столетие для достижения двух целей: высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира. Кроме того, после этой встречи основные положения концепции устойчивого развития (КУР) из литературных источников переместились на первые полосы СМИ и оттуда — в лексикон правительств и агентств по международному развитию.

Сегодня суть сформулированного в 1992 году перед лицом кризиса и катастрофы императива устойчивого развития человечества в основном ясна большинству образованных людей во всех странах мира. Вхождение человеческой цивилизации в глобальный многоаспектный кризис, складывающийся из демографической, продовольственной, энергетической, экологической, гуманитарной, социально-



экономической и политической составляющих, несет в себе угрозу самому существованию человечества на планете. Феномен этот исторически нов. В связи с этим должна быть принята всеми модель устойчивого развития человечества, в центре которой помещаются люди и их право на здоровую и плодотворную жизнь. При этом человечество должно жить в гармонии и в равновесном взаимодействии с природой, подлежащей заботе и охране. В соответствии с принципами гуманизма и демократии внутри сообщества людей должны быть обеспечены равное удовлетворение потребностей в развитии и качестве жизни, включая качество окружающей среды, уровень жизни, культуры и образования, возможности для будущих поколений. Устойчивое развитие человечества возможно при следующих условиях:

- а) произойдет смена нынешних технологий более чистыми и менее энерго- и ресурсоемкими;
- б) постепенно невозобновляемое сырье заменится возобновляемым;
- в) снизятся темпы прироста численности человечества;
- г) увеличится производительность труда, что приведет к повышению качества жизни;
- д) возрастет надгосударственное регулирование и управление (через ООН и ее организации), а также государственное руководство и управление, которые обеспечат реализацию перечисленных выше целей и условий на основе смещения центра тяжести от частных (в основном эгоистических) интересов к общественным.

Успешное продвижение по пути устойчивого развития зависит от разумной политики государств. В разных странах стали создавать советы и департаменты для проведения конференций и разработки местных концепций устойчивого развития. В последнее время большую роль для вовлечения в процесс

перехода на пути устойчивого развития играют международные общественные движения, объединяющие группы активных людей для решения конкретных проблем.

В последнее время активно разрабатываются новые методики оценок богатства. Доказывается необходимость дополнения привычных показателей национального дохода и валового внутреннего продукта экологически ориентированной статистикой, в которой будет учитываться природа и причиненный ей ущерб. Большим вниманием в этой связи пользуются работы Римского клуба, например доклад «Включите природу в счет!» (1996 г.). Все люди должны осознать, что для устойчивого существования необходимо научиться жить на природный доход, вместо того чтобы растрачивать природный капитал.

Главной целью Всемирного саммита в Йоханнесбурге, который состоялся спустя 10 лет после Рио-92 (август-сентябрь 2002), было перевести в практическую плоскость уже неоднократно декларированную большинством стран, в том числе и Россией, приверженность к устойчивому развитию. Как было заявлено Генеральной Ассамблеей накануне саммита, мировому сообществу требуются не новые философские споры или дебаты по вопросам политики, а такая встреча руководителей на самом высоком уровне, которая была бы нацелена на принятие практических мер и достижение результатов.

Значимость и характер достижений встречи в Йоханнесбурге получили неоднозначную оценку со стороны неправительственных организаций. Было получено подтверждение приверженности всего мира принципам, сформулированным в Рио-де-Жанейро в 1992 году и в «Повестке дня на XXI век», т. е. подтверждение идей устойчивого развития. Однако бесспорно, что от саммита в Йоханнесбурге многие ожидали большего: более правдивой оценки причин невыполнения решений Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), более четкого стремления взять на себя новые обязательства и подтвердить приверженность установленным ранее. Вместе с тем в принятом на саммите Плане выполнения решений заключено достаточно много обязательств, конкретных целей, временных

рамок и средств осуществления, которые не только можно, но и необходимо выполнять. План выполнения решений предназначен не только для развивающихся и развитых стран и решения противоречий «Север — Юг». Он предназначен и для стран с переходной экономикой, в том числе для Российской Федерации.

В «Повестке дня на XXI век» сформулированы основные шаги глобального уровня, которые необходимо предпринять на пути достижения устойчивого развития. Государства, регионы, города, села разрабатывают собственные программы реализации положений данного документа на национальном (федеральном), региональном и муниципальном уровнях, так называемые «Местные Повестки 21» (МП21).

В Иркутской области есть опыт распространения идей устойчивого развития. В последние годы силами администрации, СО РАН, общественных организаций проведен ряд конференций по тематике устойчивого развития. Повышение качества жизни людей — ключевой фактор в направлении работы Фонда «Возрождение Земли Сибирской» (МБФ «ВЗС»), которое мы обозначили как «Устойчивое развитие территорий Иркутской области». Несмотря на то, что КУР получила широкое распространение в Байкальском регионе на практическом уровне до сих пор делается очень мало. У более чем 90 % жителей Иркутской области нет даже элементарного базового представления об этом важном процессе. Так, по результатам исследований отдела социологии областной юношеской библиотеки выяснилось, что из 1 000 опрошенных молодых людей, пользователей библиотеки, менее 1 % знакомы с понятием «устойчивое развитие». Необходима большая работа среди населения, чтобы обозначенные в КУР подходы стали нормой жизни, основой для разработки стратегических планов развития территорий.

Последнее время МБФ «ВЗС» работает с двумя модельными территориями — Ольхонским и Черемховским районами Иркутской области. Среди основных мероприятий по повышению качества жизни для устойчивого развития в этих районах можно назвать следующие:

— информирование жителей о новых социальных



технологиях и помощь в становлении структур гражданского общества, таких как Общественные советы или Центры общественного развития;

— проведение семинаров по проектной деятельности с целью помочь активным гражданам принимать участие в конкурсах и получать финансовую поддержку своих инициатив;

— организация акций, кампаний, а также конкурсов социально значимых проектов для жителей этих территорий, причем большое значение уделяется вовлечению в этот процесс представителей власти и бизнеса через организацию конкурсов на консолидированные бюджеты.

Важно отметить, что в последнее время именно НКО являются поставщиками эффективных уникальных образовательных услуг для устойчивого развития общества. В качестве примера таких услуг можно привести проект «Дистанционное обучение сотрудников отделов по делам молодежи администраций муниципальных образований Иркутской области и лидеров НКО», осуществленный МБФ «ВЗС». В перспективе — интерактивный курс по экологической коммуникации и участию общественности, который наш Фонд планирует провести совместно с администрацией города Иркутска и Международным фондом «Байкальский Дом Европы».

Особенность нашей образовательной деятельности в том, что она имеет выход на практическую проектную деятельность местных сообществ. «Наведем порядок к празднику на байкальских берегах!», «Пластик — на переработку! Поможем Байкалу!» и «На Байкале нет места мусору! Все свое унеси с собой!» — такие девизы сопровождают Кругобайкальскую эстафету, которая ежегодно проводится в ходе подготовки и проведения Дня Байкала — нового регионального праздника. В результате этого движения в Ольхонском и Иркутском районах возникли инициативы по минимизации мусора через раздельный сбор и вторичную переработку отходов.

Особенно интересные перспективы открываются в совместной работе с администрацией Черемховского района по разработке стратегического плана развития территории. В этом случае есть заметное дви-

жение навстречу друг другу: наши опыт и информация по устойчивым подходам развития местных сообществ, по новым социальным технологиям интересны и востребованы руководством района. Более того, на ближайшее время запланировано обсуждение путей развития Черемховского района, которое будет проведено специалистами нашего Фонда по технологии «Открытое пространство» с участием большого количества жителей, представляющих разные сектора общества.

Для поддержки местных инициатив был проведен двухдневный семинар по написанию заявок на конкурс «Губернское собрание общественности Иркутской области». Кроме того, специально для Черемховского района был проведен внутренний конкурс поддержки проектов, бюджет которого составлен из средств Сибирского центра поддержки общественных инициатив, НП «Центр гуманитарных технологий» и администрации Черемховского района (всего 70 тыс. руб.). Это и есть пример так называемого консолидированного бюджета. В результате было поддержано 7 проектов из 14, представленных жителями района на конкурс. Еще 6 проектов жителей Черемховского района получили финансовую поддержку через «Губернское собрание общественности Иркутской области».

В феврале-марте пройдет ярмарка выполненных и готовых к выполнению проектов, а перспективных проектов (в плане продвижения устойчивых подходов) жителями района подготовлено немало.

Всемирный саммит по устойчивому развитию указал на важность создания и укрепления советов по устойчивому развитию и/или координационных структур на местном уровне. Он также призвал повысить роль и возможности местных властей в осуществлении «Повестки дня на XXI век» и решений саммита, а также усилить дальнейшую поддержку местных программ в рамках «Повестки дня на XXI век».

Хочется надеяться, что эти призывы и рекомендации дойдут и до тех, от кого зависит жизнь граждан в различных районах нашей большой страны, а значит, и наша с вами жизнь, и жизнь на нашей планете. Мы будем этому способствовать по мере своих сил.

